



GOVERNO DO ESTADO DE MINAS GERAIS

Secretaria de Estado de Meio Ambiente e Desenvolvimento
Sustentável

SUPRAM ALTO SÃO FRANCISCO - Diretoria Regional de
Regularização Ambiental

Parecer nº 72/SEMAD/SUPRAM ASF-DRRA/2021

PROCESSO Nº 1370.01.0020906/2021-57

PARECER ÚNICO - RECURSO ADMINISTRATIVO		
INDEXADO AO PROCESSO: Licenciamento Ambiental	PA SLA: 3034/2020	SITUAÇÃO: Sugestão pelo Deferimento do Pedido de Reconsideração.
FASE DO LICENCIAMENTO: Pedido de Licença de Operação Corretiva – LOC (LAS/RAS)	VALIDADE DA LICENÇA: Não se aplica	
RECORRENTES EMPREENDEDOR: BIOSEV S.A. EMPREENDIMENTO: FAZENDA SANTA CRUZ, FURNAS, JARACATIÁ. MATRÍCULAS: 10825, 14621, 15278, 19679, 19680, 19681, 19682, 19683, 16016, 18407, 15883, 18408, 15995, 15689.	CNPJ: 15.527.906/0029-37 CNPJ: 15.527.906/0029-37	
MUNICÍPIO: Luz/MG	ZONA: Rural	
CÓDIGO:	ATIVIDADE OBJETO DO LICENCIAMENTO (DN COPAM 217/2017):	CLASSE
G-01-03-1	Culturas anuais, semiperenes e perenes, silvicultura e cultivos agrossilvipastoris, exceto horticultura	3
EQUIPE INTERDISCIPLINAR	MASP/MAT.	ASSINATURA
Hortênsia Nascimento Santos Lopes – Gestora Ambiental	1.364.815-9	
De acordo: Viviane Nogueira Conrado Quites – Diretora Regional de Regularização Ambiental (DRRA)	1.287.842-7	
De acordo: Márcio Muniz dos Santos – Diretor Regional de Controle Processual (DRCP)	1.396.203-0	

1. RELATÓRIO

Cuida-se do recurso administrativo aviado pela empresa Biosev S.A., inscrita no CNPJ sob n. 15.527.906/0029-37, com sede administrativa sito na Vila Luciânia, zona rural, no município de Lagoa da Prata-MG.

O recurso em testilha, formalizado por meio do protocolo eletrônico SEI 28368189, visa a reconsideração da decisão de arquivamento do processo administrativo SLA 3034/2020 (LAS/RAS), tomada pela Superintendência Regional de Meio Ambiente do Alto São Francisco - Supram-ASF.

Para tanto, no dia 14/07/2020, a Empresa recorrente formalizou o processo supracitado na Supram-ASF, com o intuito de obter a licença ambiental de operação corretiva - LOC (modalidade LAS/RAS), para acobertar a operação de seu empreendimento denominado "FAZENDA SANTA CRUZ, FURNAS, JARACATIÁ, sob matrículas 10825, 14621, 15278, 19679, 19680, 19681, 19682, 19683, 16016, 18407, 15883, 18408, 15995, 15689", em área rural no município de Luz.

No local em tela, seria desenvolvida a atividade de *plantio de cana-de açúcar*, enquadrada no código G-01-03-1, da Deliberação Normativa Copam - DN n. 217, de 06 de dezembro de 2017, em área total de 697,25 hectares (porte médio) e potencial poluidor médio, sem incidência de critério locacional.

Todavia, após a solicitação de diversas informações complementares, estas não foram entregues em sua totalidade, o que obstou o prosseguimento do feito, não havendo outra medida senão arquivar o processo de LOC (LAS/RAS), com base nos artigos 16 e 17 da Resolução do Conama n. 237/1997 e art. 50 da Lei Estadual n. 14.184/2002.

Desta maneira, o arquivamento do processo de licenciamento foi publicado na Imprensa Oficial do Estado de Minas Gerais em 06/04/2021.

Nesta senda, agora a empresa, irremediavelmente, busca a reversão da decisão administrativa com fundamento das razões abaixo elencadas.

2. JUÍZO DE ADMISSIBILIDADE

Admitido o presente Recurso, conforme Juízo de Admissibilidade elaborado na forma do art. 47 do Decreto Estadual n. 47.383/2018 (doc. 29604639), no qual foram feitas as devidas considerações de tempestividade e legitimidade, bem ainda averiguado o atendimento aos requisitos para peça incoativa, em atenção ao que dispõe os artigos 43 e 45 do Decreto supramencionado.

3. EFEITO SUSPENSIVO AO RECURSO

Como é cediço na jurisprudência e na doutrina, a atribuição de efeito suspensivo aos recursos administrativos **não é obrigatória e nem constitui direito subjetivo do Recorrente.**

A regra geral é que os recursos administrativos tenham apenas efeito devolutivo, característica, essa, de devolver a matéria em discussão à autoridade de nível superior para uma revisão. A razão desse efeito decorre da presunção de legitimidade dos atos emanados pela Administração Pública.

Vale ressaltar, ainda, a previsão da Lei Estadual n. 14.184/2002 (Lei de Processo Administrativo de Minas Gerais) quanto a regra geral conforme esclarecido, e a possibilidade apenas em caráter de exceção, pela avaliação de circunstâncias do caso *sub examine* que que atendam ao disposto no art. 57, *caput* e parágrafo único, a possibilidade da concessão do efeito suspensivo.

Contudo, em análise do caso concreto, não se verificou situação excepcional e justificável para aplicação do efeito suspensivo, sobretudo, porque sequer houve pedido nesse sentido pela recorrente, sendo então o caso de aplicação da regra geral quanto aos recursos contra decisão relativa ao licenciamento ambiental com apenas o efeito devolutivo, conforme se infere dos artigos que formam o Capítulo I, seção III, do Decreto Estadual n. 47.383, de 2018.

4. DA COMPETÊNCIA PARA APRECIÇÃO DO RECURSO

É de curial sabença que se trata de empreendimento licenciado à luz da

Deliberação Normativa Copam n. 217/2017, cujos parâmetros da atividade o enquadram como de porte e potencial/poluidor degradador médios (M), logo, segundo esta norma, é considerado de classe 03.

Portanto, a análise inicial do requerimento de licença e também a decisão acerca de seu mérito são de atribuição da Superintendência Regional, consoante o art. 3º do Decreto Estadual n. 47.383/2018, que "estabelece normas para licenciamento ambiental, tipifica e classifica infrações às normas de proteção ao meio ambiente e aos recursos hídricos e estabelece procedimentos administrativos de fiscalização e aplicação das penalidades":

Art. 3º - Compete à Semad analisar e decidir, por meio das Superintendências Regionais de Meio Ambiente - Suprams -, sobre processos de licenciamento ambiental de atividades ou empreendimentos:

I - de pequeno porte e pequeno potencial poluidor;

II - de pequeno porte e médio potencial poluidor;

III - de médio porte e pequeno potencial poluidor;

IV - de pequeno porte e grande potencial poluidor;

V - de médio porte e médio potencial poluidor;

VI - de grande porte e pequeno potencial poluidor. (Grifo nosso)

Noutro giro, o fato da Supram-ASF ter arquivado em sua análise inicial o PA SLA n. 3034/2020, não obsta a apresentação de eventual recurso administrativo pela parte interessada face à decisão administrativa, mormente, ante o direito ao duplo grau de análise no âmbito administrativo do Estado de Minas Gerais, amparado na Lei n. 14.184/2002, que dispõe sobre o processo administrativo no âmbito da Administração Pública Estadual:

Art. 5º Em processo administrativo serão observados, dentre outros, os seguintes critérios:

(...)

VIII garantia do direito à comunicação, à produção de provas, à apresentação de alegações e à **interposição de recurso**; (Grifo nosso).

Não se olvide também os termos do art. 40 do Decreto Estadual n. 47.383/2018:

Art. 40 - Cabe recurso envolvendo toda a matéria objeto da decisão que:

I - deferir ou indeferir o pedido de licença;

II - determinar a anulação de licença;

III - determinar o arquivamento do processo;

IV - indeferir requerimento de exclusão, prorrogação do prazo ou alteração de conteúdo de condicionante de licença. (Grifo não original).

Desta forma, considerando que o recurso administrativo busca a reconsideração da decisão tomada pela Supram-ASF, tem-se que, neste caso, é a Unidade Regional Colegiada do Alto São Francisco - URC/ASF, do Conselho de Política Ambiental - Copam que detém a competência legal para avaliar o mérito do pedido recursal, conforme preconiza o art. 41 do citado Decreto Estadual, *in verbis*:

Art. 41 - **Compete às Unidades Regionais Colegiadas - URCs** - do Copam decidir, como última instância administrativa, **o recurso referente a processo de licenciamento ambiental decidido pela Semad**. (Grifo nosso).

Cite-se, ainda, o art. 9º do Decreto Estadual n. 46.953/2016, que dispõe da organização do Conselho Estadual de Política Ambiental – COPAM, de que trata a Lei n. 21.972, de 21 de janeiro de 2016.

Art. 9º **As URCs** são unidades deliberativas e consultivas encarregadas de propor e compatibilizar, no âmbito de sua atuação territorial, as políticas de conservação e preservação do meio ambiente e para o desenvolvimento sustentável, competindo-lhes:

(...)

V - **decidir, em grau de recurso, como última instância, sobre:**

a) **processos de licenciamento ambiental e suas respectivas intervenções ambientais, decididos pelas Superintendências Regionais de Meio Ambiente - Suprams** - ou pela Superintendência de Projetos Prioritários - Suppri -, admitida a reconsideração por essas unidades; (Grifo nosso)

5. DAS RAZÕES DO RECURSO

O Recorrente alega, em síntese, ilegalidade da decisão que, de forma precipitada, levou ao indeferimento do pedido de licença, razão pela qual a empresa requer a anulação do feito.

A empresa argui quanto à exigência de regularização de Reservas Legais, com seus reflexos nos respectivos Cadastros Ambientais Rurais – CAR, no âmbito do processo de licenciamento ambiental em análise na Superintendência Regional de Regularização Ambiental Alto São Francisco – Supram ASF.

Informa, ainda, que não é proprietária dos imóveis rurais, tendo celebrado contratos agrícolas estritamente para explorar as áreas agricultáveis. Por conta disso, os proprietários desses imóveis mantêm a posse sobre as áreas não-agricultáveis, correspondentes às Áreas de Preservação Permanente e às Reservas Legais.

Sendo assim, coloca que os dados sobre as Reservas Legais e os CARs dos imóveis rurais em questão decorrem de informações lançadas pelos proprietários, sem ingerência da empresa. De toda forma, a partir dos CARs desses imóveis inscritos pelos proprietários, sustenta-se a impropriedade de exaurir este tema em processo de licenciamento, porque a atividade será desenvolvida apenas em áreas agricultáveis, não interferindo em áreas ambientalmente protegidas.

Innforma que em 12 de janeiro de 2021, a BIOSEV protocolou perante a SUPRAM-ASF o Pedido de Reconsideração n. 1370.01.0001328/2021-13, visando afastar necessidade de adequações em Reserva Legal e de inscrição no CAR nos processos de licenciamento em curso, dada a ausência de regulamentação do PRA, e que o requerimento ainda não foi apreciado.

Consta ainda que, dada a demora na apreciação dos pedidos de licença e do embargo das áreas agrícolas, a despeito da anterior regularidade das atividades, a BIOSEV ajuizou a Ação Anulatória no 5010479-23.2021.8.13.0024. Postulou-se a suspensão da medida de embargo enquanto se aguardava a decisão nos processos de licenciamento pela SUPRAM-ASF.

Por derradeiro, arremata suas razões ao afirmar surpresa quanto ao indeferimento sumário de processos em 06 de abril de 2021, sem que o requerimento protocolado sob o n. 1370.01.0001328/2021-13 tivesse qualquer resposta.

OBS.: o processo foi ARQUIVADO, e não indeferido.

6. DA DISCUSSÃO

Com a finalidade de embasar o seu pedido e afastar a regularização das Reservas Legais dos imóveis em que realizará a atividade agrícola, a Biosev apresenta argumentos jurídicos em seu requerimento, os quais serão apresentados e

enfrentados na análise que se apresentará adiante.

A recorrente sustenta em sua peça que não houve análise do pedido consubstanciado no processo SEI n. 1370.01.0001328/2021-13, formalizado pela Biosev com o intuito de contestar a competência da Supram-ASF para análise das informações relativas a Reserva Legal e no CAR no âmbito do processo de licenciamento ambiental. E, sem essa dita análise, os pedidos de licença não poderiam ter sido arquivados pelo Órgão ambiental.

Pois bem, o que não é relatado na peça é que a indagação em questão foi, de fato, apreciada pela Diretoria de Apoio Técnico e Normativo - DATEN, da Semad, **EM ALINHAMENTO COM O PRÓPRIO IEF**, nos dias 16/02/2021 e 24/03/2021, com a emissão de seus posicionamentos por meio dos memorandos SEMAD/DATEN. n. 41/2021 e 74/2021. Inclusive, os próprios arquivamentos se deram em data posterior à manifestação dessas unidades, que vieram a corroborar o posicionamento já emanado pela Supram-ASF à empresa na oportunidade de reuniões com seus representantes legais e procuradores.

Para tanto, segue abaixo, o inteiro teor das razões apresentadas na referida manifestação:

1. Da Regularização da Reserva Legal no Âmbito do Licenciamento Ambiental

O licenciamento ambiental é um dos principais instrumentos da Política Nacional de Meio Ambiente, previsto no art. 9º, IV, da Lei nº 6.938/81, que consiste em um controle prévio por parte do Estado da realização das atividades efetivas ou potencialmente poluidoras, visando a preservação e a proteção do meio ambiente e a harmonização da prática das atividades econômicas com a manutenção do equilíbrio ambiental.

Assim, é um dos instrumentos pelo qual o Estado exerce o seu dever constitucional assentado no art. 225, caput, e que materializa os princípios da prevenção, precaução e do desenvolvimento sustentável. A sua utilização é fundamental para o alcance dos objetivos da Política Ambiental, expressos na Lei nº 6.938/81:

Art 4º - A Política Nacional do Meio Ambiente visará:

I - à compatibilização do desenvolvimento econômico-social com a preservação da qualidade do meio ambiente e do equilíbrio ecológico;

II - à definição de áreas prioritárias de ação governamental relativa à qualidade e ao equilíbrio ecológico, atendendo aos interesses da União, dos Estados, do Distrito Federal, dos Territórios e dos Municípios;

III - ao estabelecimento de critérios e padrões de qualidade ambiental e de normas relativas ao uso e manejo de recursos ambientais;

IV - ao desenvolvimento de pesquisas e de tecnologias nacionais orientadas para o uso racional de recursos ambientais;

V - à difusão de tecnologias de manejo do meio ambiente, à divulgação de dados e informações ambientais e à formação de uma consciência pública sobre a necessidade de preservação da qualidade ambiental e do equilíbrio ecológico;

VI - à preservação e restauração dos recursos ambientais com vistas à sua utilização racional e disponibilidade permanente, concorrendo para a manutenção do equilíbrio ecológico propício à vida;

VII - à imposição, ao poluidor e ao predador, da obrigação de recuperar e/ou indenizar os danos causados e, ao usuário, da contribuição pela utilização de recursos ambientais com fins econômicos. (grifo nosso)

Com a emissão da licença ambiental, o Estado autoriza a localização, a instalação e a operação de determinado empreendimento ou atividade, como dispõe a Resolução CONAMA nº 237/97:

Art. 1º Para efeito desta Resolução são adotadas as seguintes definições:

(...)

II - Licença Ambiental: ato administrativo pelo qual o órgão ambiental competente, estabelece as condições, restrições e medidas de controle ambiental que deverão ser obedecidas pelo empreendedor, pessoa física ou jurídica, para localizar, instalar, ampliar e operar empreendimentos ou atividades utilizadoras dos recursos ambientais consideradas efetiva ou potencialmente poluidoras ou aquelas que, sob qualquer forma, possam causar degradação ambiental.

Para tanto, no bojo do processo do licenciamento ambiental o órgão competente precisa analisar as características e os aspectos do empreendimento ou atividade e a partir disso estabelecer as condições e medidas necessárias para sua realização.

No que concerne à localização, a análise envolve a delimitação territorial, o diagnóstico e o mapeamento de todos os atributos ambientais da área onde se instalará o empreendimento ou atividade. Portanto, não só as características locais dos recursos naturais são consideradas, mas a existência de espaços territoriais especialmente protegidos e outros espaços ou bens que recebem proteção jurídica específica.

Dentre os espaços territoriais especialmente protegidos, temos a Reserva Legal, própria dos imóveis rurais, que tem por finalidade equilibrar a exploração econômica dos recursos naturais com a preservação da natureza, assim prevista no Código Florestal do Estado (Lei Estadual nº 20.922/13):

Art. 24 - Considera-se Reserva Legal a área localizada no interior de uma propriedade ou posse rural, delimitada nos termos desta Lei, com a função de assegurar o uso econômico de modo sustentável dos recursos naturais do imóvel rural, auxiliar a conservação e a reabilitação dos processos ecológicos e da biodiversidade, abrigar a fauna silvestre e proteger a flora nativa. (...)

Art. 25 - O proprietário ou possuidor de imóvel rural manterá, com cobertura de vegetação nativa, no mínimo 20% (vinte por cento) da área total do imóvel a título de Reserva Legal, sem prejuízo da aplicação das normas sobre as APPs, excetuados os casos previstos nesta Lei.

A Reserva Legal possui natureza jurídica de limitação administrativa do direito de propriedade, calcada na função socioambiental prevista constitucionalmente[1]. Dessa forma, restringe o uso pleno da propriedade, obrigando o proprietário ou possuidor à manutenção de espaço reservado à preservação. E como espaço territorial especialmente protegido, recebe regime jurídico próprio de proteção, o qual veda o corte raso da vegetação e a exploração econômica da área, salvo para fins de manejo florestal sustentável e de ecoturismo, como disposto nos arts. 28 e 34 da Lei Estadual n. 20.922/13:

Art. 28 - A Reserva Legal será conservada com cobertura de vegetação nativa pelo proprietário do imóvel rural, possuidor ou ocupante a qualquer título, pessoa física ou jurídica, de direito público ou privado.

§ 1º - Admite-se a exploração econômica da Reserva Legal mediante manejo florestal sustentável previamente aprovado pelo órgão competente do Sisnama.

§ 2º - Para fins de manejo florestal sustentável da Reserva Legal em pequena propriedade ou posse rural familiar, os órgãos integrantes do Sisnama estabelecerão procedimentos simplificados de elaboração, análise e aprovação dos planos de manejo.

§ 3º - O manejo florestal sustentável da vegetação da Reserva Legal com propósito comercial depende de autorização do órgão competente e deverá observar as seguintes condições:

I - não descaracterizar a cobertura vegetal;

II - não prejudicar a conservação da vegetação nativa da área;

III - assegurar a manutenção da diversidade das espécies;

IV - conduzir o manejo de espécies exóticas com a adoção de medidas que favoreçam a regeneração de espécies nativas. (...)

Art. 34 - Na área de Reserva Legal, não são permitidos o corte raso, a alteração do uso do solo e a exploração com fins comerciais, ressalvados os casos de manejo florestal sustentável e de ecoturismo.

Diante disso, é imprescindível que o órgão ambiental competente, no momento da análise da localização do empreendimento, mapeie e avalie as condições das Reservas Legais, se o empreendimento se situar em imóvel rural. A regularidade de certa atividade econômica pressupõe a averiguação se ela será praticada em área sem restrição ambiental.

Portanto, no âmbito do processo de licenciamento de atividade agrícola cumpre o órgão ambiental competente avaliar se esta atividade será praticada em área com viabilidade, passível de uso alternativo do solo. Lado outro, exercer atividade agrícola em área já delimitada como Reserva Legal possui impedimento legal, uma vez que esta não poderá ser utilizada para fins econômicos, com supressão de sua vegetação nativa.

Dessa forma, não estando formalmente delimitada a Reserva Legal, na forma prescrita em lei, o licenciamento ambiental será o momento para efetivar este procedimento a fim de proporcionar completa legalidade e regularidade ao exercício da atividade.

2. A Regularização da Reserva Legal após Inscrição no CAR e a Competência das Superintendências Regionais de Meio Ambiente

Com o advento do novo Código Florestal, a forma de registro da Reserva Legal foi alterada, passando de averbação no registro do imóvel rural para inscrição no Cadastro Ambiental Rural - CAR, nos termos do art. 18 e 29 da Lei nº 12.651/12:

Art. 18. A área de Reserva Legal deverá ser registrada no órgão ambiental competente por meio de inscrição no CAR de que trata o art. 29, sendo vedada a alteração de sua destinação, nos casos de transmissão, a qualquer título, ou de desmembramento, com as exceções previstas nesta Lei. (...)

Art. 29. É criado o Cadastro Ambiental Rural - CAR, no âmbito do Sistema Nacional de Informação sobre Meio Ambiente - SINIMA, registro público eletrônico de âmbito nacional, obrigatório para todos os imóveis rurais, com a finalidade de integrar as informações ambientais das propriedades e posses rurais, compondo base de dados para controle, monitoramento, planejamento ambiental e econômico e combate ao desmatamento.

O Código Florestal estabelece, ainda, em seu §1º, art. 14, que “órgão estadual integrante do Sisnama ou instituição por ele habilitada deverá aprovar a localização da Reserva Legal após a inclusão do imóvel no CAR”.

Um dos primeiros argumentos invocados pela Biosev é de que as Superintendências Regionais de Meio Ambiente - Supram's não teriam competência para promover a regularização da Reserva Legal e sim o IEF, em virtude do disposto no art. 10, II, da Lei nº 21.972/16:

Art. 10 - O Instituto Estadual de Florestas - IEF - tem por finalidade desenvolver e implementar as políticas florestal e de biodiversidade do Estado, visando à manutenção do equilíbrio ecológico, à conservação, à preservação, ao uso sustentável e à recuperação dos ecossistemas, competindo-lhe:

(...)

II - administrar os dados e as informações necessários à implementação

A gestão e a operacionalização do CAR, como consta da norma supra, foi conferida ao IEF. Contudo, isso não implica que os órgãos componentes do Sistema Estadual de Meio Ambiente e Recursos Hídricos – Sisema não possam analisar e aprovar a localização da Reserva Legal após a inscrição no CAR, quando isso for necessário para a emissão de atos autorizativos de regularização ambiental de sua competência.

A concessão da licença ambiental, para obedecer aos parâmetros de legalidade e segurança, requer a avaliação das condições locais e de identificação dos espaços territoriais especialmente protegidos para que a atividade econômica seja exercida dentro dos critérios de regularidade ambiental.

O Decreto Estadual nº 47.787/19, que dispõe sobre a organização da Semad, é expresso ao fixar a competência desta Secretaria para promover a regularização ambiental de forma ampla, o que compreende não somente o licenciamento ambiental, mas os diversos atos administrativos que tem por objeto conceder a regularidade ambiental, na forma exigida pela legislação.

Art. 2º – A Semad, órgão responsável por implementar e acompanhar as políticas públicas para a conservação, a preservação e a recuperação dos recursos ambientais, tem como competência planejar, elaborar, deliberar, coordenar, gerir e supervisionar as ações setoriais a cargo do Estado relativas:

I – à formulação, à coordenação, à execução e à supervisão das políticas públicas de conservação, preservação e recuperação dos recursos ambientais, visando ao desenvolvimento sustentável e à melhoria da qualidade ambiental do Estado;

II – ao planejamento, à execução e à coordenação da gestão ambiental de forma participativa e descentralizada, por meio da regularização ambiental e da aplicação de outros instrumentos de gestão ambiental;

(...)

IX – à decisão, por meio das Superintendências Regionais de Meio Ambiente e da Superintendência de Projetos Prioritários, sobre processo de licenciamento ambiental de atividades ou empreendimentos, ressalvadas as competências do Copam; (grifo nosso)

No âmbito da Semad, às Supram's foram destinadas para a execução das atividades da regularização ambiental, como prevê o mesmo Decreto:

Art. 51 – As Superintendências Regionais de Meio Ambiente – Suprams têm como competência **gerenciar e executar as atividades de regularização, fiscalização e controle ambiental na sua respectiva área de abrangência territorial**, além de controlar as atividades administrativo-financeiras descentralizadas, a partir das diretrizes emanadas pelas subsecretarias da Semad, com atribuições de:

I – promover o acompanhamento do processo de regularização ambiental em todas as suas fases; (...)

Da análise da distribuição de competência entre os órgão e entidades do Sisema se verifica que o IEF é o gestor do CAR na esfera estadual, realizando os atos necessários para a sua operacionalização, manutenção e, ainda, administração e utilização dos seus dados para o desenvolvimento da política ambiental.

Entretanto, quando necessário, nos processos de licenciamento ambiental ou de autorização de intervenção ambiental, o órgão competente – IEF ou Semad, por intermédio das Supram's e Superintendência de Projetos Prioritários – Suppri – promoverá a regularização da Reserva Legal, para que

o ato autorizativo seja concedido em atendimento às prescrições legais e à segurança jurídica.

Da leitura do Decreto Estadual nº 47.892/20, que estabelece o regulamento do IEF, percebe-se que a regularização da Reserva Legal não foi destinada exclusivamente a esta entidade:

Art. 25 - A Gerência de recuperação Ambiental e Planejamento da Conservação de Ecossistemas tem como competência planejar e gerenciar o fomento florestal, o uso sustentável da flora, a conservação e recuperação dos ecossistemas e planejar e estabelecer diretrizes para o aperfeiçoamento da gestão territorial, conservação, restauração e manutenção dos ecossistemas do Estado, com atribuições de:

XVI - estabelecer diretrizes para a regularização da reserva legal, em articulação com as demais unidades do Sisema.

(...)

Art. 39 - O Núcleo de Biodiversidade tem como competência coordenar as ações relativas à gestão das unidades de conservação, à recuperação ambiental e ao manejo da fauna silvestre no âmbito da área de abrangência da URFBio, com atribuições de: (...)

VIII - analisar os processos administrativos de compensação, aprovação e alteração de localização de reserva legal, **desvinculados dos processos de intervenção ambiental.**

(...)

Art. 43 - O Núcleo de regularização e Controle Ambiental tem como competência gerir e realizar a análise técnica, no âmbito regional, dos processos administrativos e demais ações que visam ao controle e à regularidade ambiental de competência do IEF, com atribuições de: (...)

I - formalizar e analisar os requerimentos de autorização para intervenção ambiental vinculados a empreendimentos e atividades não passíveis de licenciamento ambiental ou passíveis de licenciamento ambiental simplificado, bem como as compensações ambientais e os estudos de fauna silvestre deles decorrentes;

IV - analisar os processos administrativos de compensação, aprovação e alteração de localização de reserva legal, vinculados aos processos de intervenção ambiental, no módulo de análise do Sicar Nacional; (grifo nosso)

A análise e a tramitação dos processos de intervenção ambiental vinculados ao licenciamento ambiental, salvo na modalidade simplificada, são de competência das Supram's e Suppri. Pelos dispositivos supracitados, a regularização da Reserva Legal somente será realizada pelo IEF nos processos de intervenção ambiental de sua competência, ou nos casos em que for desvinculada de qualquer processo de regularização ambiental, inclusive o licenciamento.

O licenciamento ambiental é procedimento autorizativo complexo, em que se avalia os vários aspectos do empreendimento, sobretudo, a sua localização. Dessa forma, para os empreendimentos submetidos a processo de licenciamento ambiental, localizados em imóveis cuja Reserva Legal ainda não esteja regular, as Supram's e a Suppri estão autorizadas a fazê-lo, por meio da aprovação da localização da Reserva Legal após a inscrição no CAR.

O segundo argumento da requerente é que a efetivação das regularizações das Reservas Legais estaria condicionada à edição de ato normativo conjunto Semad/IEF, em virtude da previsão do art. 85 do Decreto Estadual nº 47.749/19:

Art. 85 - A análise dos dados declarados no CAR é de responsabilidade do órgão ambiental competente, e será definida em ato normativo conjunto da Semad e do IEF.

Esse dispositivo, assim como o art. 25, XVI, do Decreto Estadual nº 47.892/20, citado supra, expressam que os procedimentos para a regularização da Reserva Legal serão definidos em conjunto pela Semad e IEF, uma vez que ambas possuem competência para executar tais atos. Essas previsões normativas também evidenciam que a atribuição não é exclusiva do IEF.

Contudo, ainda que não tenha sido emitido o ato normativo de que trata o art. 85 do Decreto Estadual nº 47.749/19, a obrigatoriedade da inscrição no CAR tem origem na edição da Lei nº 12.651/12:

Art. 29. (...)

§ 1º A inscrição do imóvel rural no CAR deverá ser feita, preferencialmente, no órgão ambiental municipal ou estadual, que, nos termos do regulamento, exigirá do proprietário ou possuidor rural:

I - identificação do proprietário ou possuidor rural;

II - comprovação da propriedade ou posse;

III - identificação do imóvel por meio de planta e memorial descritivo, contendo a indicação das coordenadas geográficas com pelo menos um ponto de amarração do perímetro do imóvel, informando a localização dos remanescentes de vegetação nativa, das Áreas de Preservação Permanente, das Áreas de Uso Restrito, das áreas consolidadas e, caso existente, também da localização da Reserva Legal.

(...)

§ 3º A inscrição no CAR é obrigatória e por prazo indeterminado para todas as propriedades e posses rurais.

As disposições normativas já vigentes a respeito da inscrição no CAR, contidas na Lei nº 12.651/12, no Decreto nº 7.830/12, na Lei Estadual nº 20.922/13 e no Decreto Estadual nº 47.749/13 já são suficientes para a aplicação do novo sistema de registro da Reserva Legal. De fato, assim o é que o Estado vem efetuando a regularização da Reserva Legal após a inscrição no CAR. Dessa forma, a ausência da norma a que se refere o art. 85 do Decreto Estadual nº 47.749/19 não retira o caráter impositivo das regras atuais, nem impedem a sua aplicabilidade e eficácia.

Além dos argumentos mencionados, a requerente Biosev invoca o disposto no art. 26, §1º, da Lei nº 20.922/13, para afastar a regularização da Reserva Legal nos empreendimentos de sua responsabilidade:

Art. 26 - (...)

§ 1º - A localização da Reserva Legal está sujeita à aprovação do órgão ambiental competente ou instituição por ele habilitada, após a inscrição da propriedade ou posse rural no CAR.

§ 2º - **Protocolada a documentação exigida para a análise da localização da área de Reserva Legal, ao proprietário ou possuidor do imóvel rural não será imputada sanção administrativa, inclusive restrição de direitos, por qualquer órgão ambiental competente integrante do Sisnama, em razão da não formalização da área de Reserva Legal.** (grifo nosso)

Bem, a exigência da inscrição no CAR e regularização da Reserva Legal no processo de licenciamento ambiental de empreendimento situação em imóvel rural não configura restrição de direito. É o efetivo exercício da atribuição do órgão ambiental de promover a regularização da Reserva Legal após a inscrição no CAR ou exigir a ainda pendente, considerando ser obrigatória esta inscrição, nos termos da Lei. Portanto, o órgão ambiental está cumprindo sua atribuição legal de promover a regularização ambiental e não impondo obstáculo à prática de direito do particular.

3. A Exploração Agrícola por Meio de Contratos de Arrendamento e a Regularidade Ambiental da Propriedade

A requerente alega que não é proprietária dos imóveis rurais onde realiza os plantios de cana-de-açúcar. Que explora as áreas agricultáveis por meio da celebração de contratos agrícolas. Sendo assim, ela somente mantém a posse, enquanto as áreas não agricultáveis, tais como APP e Reserva Legal, ficam mantidas pelos proprietários, os quais lançam as informações no CAR sem qualquer ingerência da Biosev.

É sabido que as espécies de contratos agrícolas formalizada pela requerente para exercício da sua atividade é o arrendamento rural e a parceria rural, assim conceituados no Decreto nº 59.566/1966, que regulamenta o Estatuto da Terra:

Art. 3º Arrendamento rural é o contrato agrário pelo qual uma pessoa se obriga a ceder à outra, por tempo determinado ou não, o uso e gozo de imóvel rural, parte ou partes do mesmo, incluindo, ou não, outros bens, benfeitorias e ou facilidades, com o objetivo de nele ser exercida atividade de exploração agrícola, pecuária, agro-industrial, extrativa ou mista, mediante, certa retribuição ou aluguel, observados os limites percentuais da Lei.

(...)

Art. 4º Parceria rural é o contrato agrário pelo qual uma pessoa se obriga a ceder à outra, por tempo determinado ou não, o uso específico de imóvel rural, de parte ou partes do mesmo, incluindo, ou não, benfeitorias, outros bens e ou facilidades, com o objetivo de nele ser exercida atividade de exploração agrícola, pecuária, agro-industrial, extrativa vegetal ou mista; e ou lhe entrega animais para cria, recria, invernagem, engorda ou extração de matérias primas de origem animal, mediante partilha de riscos do caso fortuito e da força maior do empreendimento rural, e dos frutos, produtos ou lucros havidos nas proporções que estipularem, observados os limites percentuais da lei ([artigo 96, VI do Estatuto da Terra](#)).

Como se observa dos conceitos legais, o proprietário cede o uso da sua terra, para exploração. O empreendedor tem a posse do imóvel ou de parte do imóvel, em razão do negócio jurídico firmado. Porém, isso não afasta a necessidade de verificação dos aspectos locacionais onde serão realizadas as atividades agrícolas, uma vez que a regularidade ambiental ultrapassa as discussões do domínio da propriedade.

Quando o empreendedor escolhe a área do seu empreendimento, fica sujeito a se submeter a todas as condições de adequação e regularidade ambiental para exercício da sua atividade econômica, independentemente do tipo vínculo jurídico que mantém com a área.

Ademais, crucial ressaltar que a Reserva Legal, assim como a APP, são limitações administrativas que recaem sob o imóvel e não ao proprietário. São restrições que possuem natureza real, isto é, independentemente do proprietário ou possuidor, elas se vinculam ao imóvel. O atual Código Florestal (Lei nº 12.651/12), após pacificação da doutrina quanto à natureza jurídica destes espaços territoriais especialmente protegidos, trouxe a seguinte previsão:

Art. 1º - A (...)

§ 2º As obrigações previstas nesta Lei têm natureza real e são transmitidas ao sucessor, de qualquer natureza, no caso de transferência de domínio ou posse do imóvel rural.

Dessa forma, ainda que a princípio a manutenção da Reserva Legal e sua inscrição no CAR seja de responsabilidade do proprietário, o empreendedor, no momento que recebe a posse do imóvel – mesmo que parcialmente – se sujeita às condições ambientais da área em que escolheu e, portanto, deverá ordená-la, de modo que esteja plenamente regular para o exercício da atividade econômica escolhida, tomando as devidas precauções para a manutenção das áreas protegidas ambientalmente.

Diante disso, caberá ao empreendedor articular-se com o proprietário do imóvel que explora, a fim de comprovar a regularidade da sua Reserva Legal, bem como de outras condições ambientais que interferem no empreendimento. Às Supram's ou Suppri, por sua vez, caberão avaliar as inscrições formalizadas no CAR e aprovar a localização das Reservas Legais, se de conformidade com as exigências legais.

Portanto, em que pese os argumentos apresentados pela empresa Biosev S.A., resta dizer que o Órgão ambiental já firmou o devido entendimento face ao questionamento da empresa relativa a competência da Semad em avaliar as informações relativas ao que é declarado no CAR no âmbito dos licenciamentos ambientais. Ressalta-se que essa verificação de dados no CAR se refere àqueles apresentados no escopo de análise dos processos de licenciamento ditos "convencionais" (Licenciamento Ambiental Concomitante - LAC ou Licenciamento Ambiental Trifásico - LAT), circunstância em que a Supram-ASF está legitimada a empreender tais ações para a garantia da viabilidade ambiental do empreendimento licenciando.

No entanto, para os processos de licenciamento ambiental simplificado - LAS, restou consignado que a conferência das informações declaradas no CAR e a própria aprovação desse cadastro é dada ao IEF, inclusive, no que tange a eventual área de Reserva Legal existente nas propriedades arrendadas. Ademais, além de reforçar esse último entendimento, também foram enviados pela SUARA outras orientações quanto a regularização ambiental dos empreendimentos agrossilvipastoris para cultivo de cana de açúcar da empresa BIOSEV S.A., conforme exposto no derradeiro memorando. Semad/SUARA n. 165/2021, de 04/05/2021.

Frisa-se que essas últimas orientações remetem a data posterior à publicação da decisão de arquivamento do presente processo de LAS-RAS, conseqüentemente, as mesmas não foram consideradas na análise técnica do pedido de licença enquanto ainda tramitava junto a Supram-ASF.

Assim, considerando que tais orientações não inauguram procedimentos a partir de uma nova legislação ambiental - circunstância que poderia ensejar o seu uso somente aos novos requerimentos de licença - mas o faz com base nas mesmas disposições normativas em que foi ancorada a decisão da Superintendência para arquivamento do processo de LAS-RAS, cabe avaliar se efetivas o bastante para reverter a análise inicial feita pelo Órgão. Registre-se que essa reavaliação se dá não somente pela provocação do Interessado no exercício de seu direito consubstanciado no recurso administrativo direcionado ao insigne Conselho mas, mormente, pelo cenário estabelecido ante as orientações institucionais aventadas no memorando 165/2021, colocadas a termo com o intuito em promover segurança jurídica e uniformidade na análise quanto aos pedidos de licença de tal natureza.

Entretanto, NÃO SE PODE OLVIDAR QUE NA PEÇA RECURSAL A EMPRESA BIOSEV SE ATEVE A SOMENTE INDAGAR AS INFORMAÇÕES SOLICITADAS PELO ÓRGÃO AMBIENTAL VOLTADAS A AVALIAÇÃO DO CAR E DA REGULARIDADE DAS ÁREAS DE RESERVA LEGAL SE SEU EMPREENDIMENTO. PORTANTO, AS DEMAIS PENDÊNCIAS DOCUMENTAIS QUE, APESAR DE NÃO TEREM ENSEJADO POR SI SÓ A DECISÃO DE ARQUIVAMENTO, AINDA PENDEM SER SANADAS PARA QUE HAJA A VIABILIDADE AMBIENTAL MÍNIMA A PONTO DE AMPARAR UM EVENTUAL DEFERIMENTO DE LICENÇA.

Nesse contexto, cabe registrar que no tocante as informações apresentadas no CAR e incongruências referentes a RL, não se ser aplicadas as disposições do memorando Semad/SUARA n. 165/2021, cabendo à Supram-ASF a apreciação da legitimidade das áreas legalmente protegidas, ainda que não lhe atribuída a aprovação de tal cadastro. Nesse diapasão, em relação ao caso concreto os eventuais ajustes no CAR - e que não se configuram como usurpação de atribuição de outro Órgão mas conferência mínimas das informações ora prestadas pelo administrado - poderão ser condicionados caso seja emitida a pretendida licença ambiental simplificada - emissão essa ainda sujeita a apresentação satisfatória de outras informações além daquelas voltadas a área verde -, sem prejuízo da avaliação ulterior do IEF.

Isto posto, recomenda-se, acaso o Conselho decida por desarquivar os autos, pelo retorno do processo SLA n. 03034/2020 para análise da equipe técnica da Supram-ASF.

7. CONCLUSÃO

Diante das razões acima expostas e , notadamente, pelas alegações firmadas pelo empreendimento licenciando na sua peça e o conhecimento delas pelo Órgão Ambiental, bem ainda pela orientação institucional para análise dos processos de licenciamento consolidada no memorando Semad/Suara n. 165/2021, esta Superintendência Regional **aceita o pedido de reconsideração aviado pela Recorrente nos autos do PA SLA 3034/2020**, conforme prerrogativa contida no Decretos Estadual 47.383/2018.

Nesta esteira, a **SUPRAM-ASF submete o presente Recurso à apreciação da instância competente, URC/ASF - COPAM**, de modo que, neste turno, **sugere o deferimento do expediente para que o processo seja reencaminhado à análise da Superintendência Regional, visto que nem todas as pendências foram exauridas pelo empreendedor para o direto deferimento do pedido de licença.**

Os pareceres técnicos e jurídicos emitidos pelos órgãos seccionais de apoio ao COPAM não vinculam o voto dos Conselheiros do COPAM. Entretanto, especialmente quando votar de modo diverso do opinado nos pareceres técnico e jurídico, o Conselheiro do COPAM deverá motivar seu voto, explicitando, de forma clara, suficiente e coerente, o fundamento legal e fático de sua decisão.



Documento assinado eletronicamente por **Hortensia Nascimento Santos Lopes, Servidor(a) Público(a)**, em 25/05/2021, às 14:25, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 6º, § 1º, do [Decreto nº 47.222, de 26 de julho de 2017](#).



Documento assinado eletronicamente por **Viviane Nogueira Conrado Quites, Diretor(a)**, em 25/05/2021, às 14:34, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 6º, § 1º, do [Decreto nº 47.222, de 26 de julho de 2017](#).



Documento assinado eletronicamente por **Marcio Muniz dos Santos, Diretor(a)**, em 25/05/2021, às 15:06, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 6º, § 1º, do [Decreto nº 47.222, de 26 de julho de 2017](#).



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site http://sei.mg.gov.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0, informando o código verificador **29947658** e o código CRC **29D7F2E2**.